

Tilsynsplan 2024-2027

for miljøtilsyn med virksomheder og landbrug

© Geodatastyrelsen

Maj 2024

Vallensbæk Stationstov 100 • 2665 Vallensbæk Strand

Tlf: 4797 4000 • kommune@vallensbaek.dk

www.vallensbaek.dk



VALLENSBÆK
KOMMUNE

TILSYNSPLAN for miljøtilsyn med virksomheder og landbrug i Vallensbæk Kommune 2024-2027

Indhold

1. Indledning.....	2
2. Relevante væsentlige miljøproblemer på området.....	3
3. Det geografiske område	4
4. Vandindvindingsinteresser	5
5. Virksomheder og landbrug som Vallensbæk Kommune fører miljøtilsyn med	6
6. Tilsynsindsatsen i 2024-2027	7
7. Tilrettelæggelse af miljøtilsyn	8
8. Samarbejdsrelationer med andre myndigheder	9

1. Indledning

Denne plan gælder for den 4-årige periode 2024-2027. Bekendtgørelse om miljøtilsyn¹ stiller krav til omfang og indhold af kommunens miljøtilsyn samt krav til åbenhed omkring myndighedernes tilsynsindsats og virksomhedernes miljøarbejde og lovlighed.

Planen skal bl.a. indeholde:

- oplysninger om det geografiske område som planen omfatter
- en vurdering af væsentlige miljøproblemer på myndighedsområdet
- en beskrivelse af hvordan tilsynsbesøgene tilrettelægges og gennemføres
- en beskrivelse af kommunens samarbejdsrelationer med andre myndigheder

Den 4-årige miljøtilsynsplan bliver løbende justeret, hvis der sker væsentlige ændringer i f.eks. antal og typer af virksomheder i kommunen.

Tilsynsplanen skal offentliggøres for at give borgere, virksomheder og andre interesserede et indblik i kommunens prioriteringer og tilsynsindsats. Forslaget til tilsynsplanen er blevet sendt i høring i 4 uger, hvor enhver har haft mulighed for at komme med bemærkninger. Tilsynsplanen skal opdateres mindst hvert 4. år og vil blive sendt i 4 ugers høring, hvis der laves væsentlige ændringer af planen. Mindre væsentlige ændringer af planen kan foretages i den mellemliggende periode uden høringsproces.

Miljøtilsynsplaner er ikke omfattet af Miljøvurderingsloven². Da miljøtilsynsplanen ikke fastsætter rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter, der måtte være omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 og 2, opfylder planen ikke betingelserne i loven og er dermed ikke omfattet af krav om miljøvurdering. Der skal derfor heller ikke foretages en screening af miljøtilsynsplanen efter Miljøvurderingsloven.

¹ Miljø- og Fødevarerministeriets bekendtgørelse om miljøtilsyn nr. 1536 af 9. december 2019

² Miljøvurderingsloven nr. 1976 af 27. oktober 2021

Høring og endelig vedtagelse

Forslag til Tilsynsplan for miljøtilsyn med virksomheder og landbrug i Vallensbæk Kommune 2024-2027 har været offentlig høring fra tirsdag den 9. april 2024 til tirsdag den 7. maj 2024. I høringsperioden havde alle mulighed for at komme med synspunkter til forslaget til tilsynsplan.

Der kom ingen høringssvar og den endelige plan blev offentliggjort på kommunens hjemmeside, samt via Digital Miljø Administration på hjemmeside www.dma.mst.dk d. 13. maj 2024.

2. Relevante væsentlige miljøproblemer på området

De fleste krav og grænseværdier, som virksomheder og husdyrbrug skal overholde, er fastlagt i Miljøbeskyttelsesloven, Husdyrgodkendelsesloven, Naturbeskyttelsesloven, Miljømålsloven m.fl. og deraf afledte bekendtgørelser. På områder, hvor der ikke er lovbestemmelser, foretager kommunen en vurdering, og fastsætter på den baggrund vilkår.

De lovmæssige krav til store og mellemstore virksomheder samt husdyrbrug vil indgå som vilkår i miljøgodkendelser, når der etableres en produktion eller der sker væsentlige ændringer i den gældende miljøgodkendelse. Krav og grænseværdier har som mål at undgå eller begrænse miljøproblemer, bl.a. de nedenfor nævnte.

Der er kun få landbrug i Vallensbæk, og hovedparten af de landbrug, der føres tilsyn med, er hobbylandbrug og hestehold. De mest relevante og væsentlige miljøproblemer i forbindelse med landbrugsdriften i Vallensbæk er følgende:

- Risiko for forurening af grundvand, søer, vandløb og hav med kvælstof, fosfor og sprøjtemidler under dyrkning af markerne
- Risiko for forurening af jord, grundvand og vandmiljø ved forkert håndtering af husdyrgødning, miljøfarlige stoffer og affald eller ved uheld
- Gener for omkringboende i form af støj, vibrationer, lugt, lys, støv, fluer m.v.

Virksomhederne er produktionsmæssigt mere forskellige end husdyrbruget. Det varierer derfor meget, hvilke miljøproblemer en virksomhed kan give anledning til. Generelt kan der være risiko for:

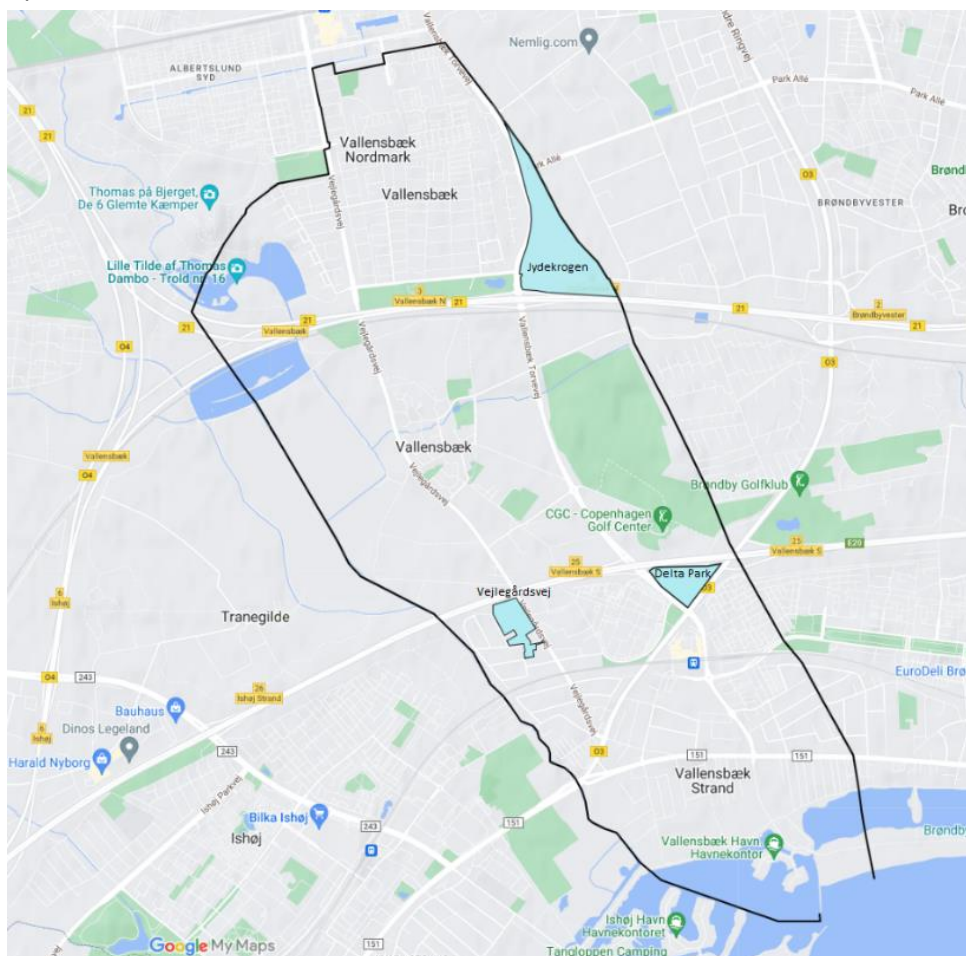
- Udledning af miljø- eller sundhedsskadelige kemiske stoffer til luften
- Udledning af miljø- eller sundhedsskadelige stoffer til spildevandssystemet og videre til vandmiljøet
- Forurening af jord og vandmiljø ved forkert håndtering af miljøfarligt affald.
- Gener for omkringboende i form af støj, vibrationer, lugt, lys, støv, m.v.
- Risiko for forurening af jord og grundvand ved uheld

3. Det geografiske område

Miljøtilsynsplan gælder for hele kommunens areal på 9,23 km². Omkring 10% af kommunens areal er udlagt til naturområder, hvoraf Strandparken og Vallensbæk Mose udgør den største del.

Vallensbæk Kommune bestod frem til 1960 af en landsby, et sommerhusområde, et antal gårde og landbrugsarealer, et moseområde, samt hovedvejen til Køge. Op gennem 1960'erne og 1970'erne blev Vallensbæk udbygget med to motorveje nord og syd for landsbyen, samt med nye erhvervsområder og boligområder. Vallensbæk Kommune har i dag (fjerde kvartal 2023) 17.750 indbyggere.³

Der er tre erhvervsområder spredt ud i kommunen. Det største af dem, Jydekrogen ligger nord for Holbækmotorvejen op mod grænsen til Brøndby Kommune. Delta Park er et blandet erhvervs- og boligområde, klemmt ind imellem Køge Bugt Motorvejen, Søndre Ringvej og Vallensbæk Torvevej. Erhvervsområdet Vejlegårdsvej er udpeget til et byudviklingsområde, som over tid vil omdanne området til blandet et område med blandet bolig- og erhverv. Virksomheder som er omfattet af bekendtgørelse om miljøtilsyn vil udfases og der efterfølgende ikke være miljøbelastende virksomheder i området. De tre erhvervsområder er angivet med blå på figur 1. De fleste virksomheder, der er omfattet af krav om miljøtilsyn, er placeret i erhvervsområderne.



figur 1: Erhvervsområder i Vallensbæk Kommune

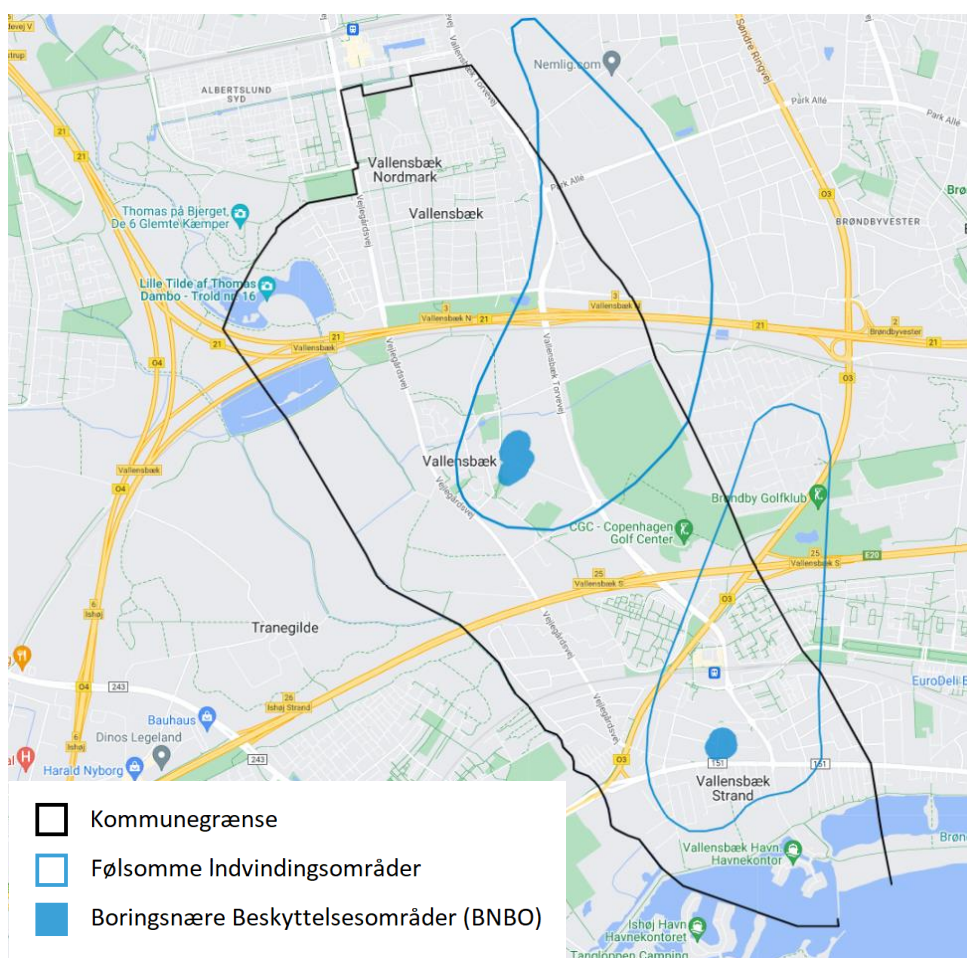
³ <https://www.statbank.dk/>

4. Vandindvindingsinteresser

I Vallensbæk findes der vandindvindingsinteresser tæt på erhvervsområderne. Samtidigt er det erfaringen - på baggrund af miljøtilsyn med virksomheder og de løbende jordforureningssager - at forkert håndtering af kemikalier og farligt affald udgør en væsentlig risiko for forurening af jord og grundvand. Der er derfor fokus på at forebygge forurening af jord og grundvand i forbindelse med miljøtilsyn. Ved miljøtilsyn på virksomheder har kommunen særlig fokus på tilstand og tæthed af kloakker på de virksomheder, som håndterer miljøfarlige stoffer på befæstede arealer, og som ligger i særligt sårbare områder.

Kommunen bliver forsynet med vand fra to forskellige vandforsyninger henholdsvis fra det privatejede selskab Vallensbæk Strands Vandforsyning og det offentligt ejede Hovedstadens Forsyningselskab (HOFOR). Vallensbæk Strands Vandforsyning indvinder vand fra to kildepladser i kommunen.

Figur 2 viser BNBO'er (Boringsnære Beskyttelsesområder) for indvindingspladserne samt tilhørende indvindingsoplande (følsomme indvindingsområder). HOFOR forsyner kommunen med vand fra kildepladser beliggende uden for kommunen. Størstedelen af erhvervsområderne ligger i eller tæt på særlig følsomme indvindingsområder, og hele kommunen er i et område med drikkevandsinteresser.



figur 2: Vandindvindingsinteresser i Vallensbæk Kommune

5. Virksomheder og landbrug som Vallensbæk Kommune fører miljøtilsyn med

Miljøtilsynene i Vallensbæk Kommune omfatter først og fremmest de lovpligtige, regelmæssige tilsyn på bestemte virksomhedstyper. Disse miljøtilsyn har brugerbetaling. I 2024 er der i Vallensbæk 21 virksomheder og 4 husdyrbrug, som omfattes af bekendtgørelse⁴ om brugerbetaling for miljøtilsyn.

I bekendtgørelsen er der fastsat årlige mål for tilsynsaktiviteten for de to tilsynskategorier.

- Kategori 1: Mindst 40 % af virksomheder som er omfattet af kategori 1 i Brugerbetalingsbekendtgørelsen skal have et fysisk tilsyn hvert år. Dette omfatter virksomheder med et større forureningspotentiale end kategori 2.
- Kategori 2: mindst 25 % af virksomheder som er omfattet af kategori 2 i Brugerbetalingsbekendtgørelsen skal have et fysisk tilsyn hvert år. Dette omfatter virksomheder med et mindre forureningspotentiale end kategori 1.

For de mindste virksomheder og landbrug (under 3 dyreenheder) er der ikke krav om regelmæssige miljøtilsyn. Her føres der primært tilsyn, hvis der er klager over virksomheden eller i forbindelse med kampagner.

Gennem miljøtilsynene er kommunen med til at sikre, at virksomhederne får hjælp til at overholde miljøreglerne og dermed sikre det lokale miljø. Et godt miljøtilsyn handler ikke kun om kontrol, men i lige så høj grad om vejledning og forebyggelse. Nye virksomheder og dem, der måtte skifte ejere, vil hurtigere komme ind i miljøreglerne i kommunen, og på sigt forventes denne tilgang at føre til færre håndhævelser af ulovlige forhold. Hyppige tilsyn sikrer også, at kommunen er ajour med aktiviteterne f.eks. i de områder, der er omfattet af byomdannelse.

Det er kommunens rolle at føre tilsyn på virksomheder, som ikke er omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsen og sikre, at forurening fra virksomheder, anlæg og lignende, der ikke er reguleret af tilladelser, godkendelser eller påbud, ikke giver anledning til uønskede effekter på miljø og sundhed eller risiko herfor. Eksemplet på dette kan være ved akutte forureninger og ved klager over røg, støj eller møg. Hvis der i forbindelse med et tilsyn er konstateret væsentlige overtrædelser af love, regler og afgørelser, skal Vallensbæk Kommune føre opfølgende tilsyn med, at forholdene er lovliggjorte inden for 6 måneder.

Vallensbæk Kommune udfører miljøtilsyn på virksomhederne, hvor alle miljøforhold gennemgås og kontrolleres - også kaldet et basistilsyn. Efter bekendtgørelse om miljøtilsyn skal der udføres basistilsyn med kategori 1-virksomheder mindst hvert 3. år, og med kategori 2-virksomheder og husdyrbrug – mindst hvert 6. år.

Derudover er der krav om, at virksomhederne skal have et prioriteret tilsyn med baggrund i en miljørisikovurdering. Miljørisikovurderingen foretages ud fra en score på forskellige parametre om miljøforhold – miljøledelse, overholdelse af lovgivningen, håndtering af kemikalier, udledning til luft, vand og jord, samt sårbarheden ved virksomhedens beliggenhed.

I forbindelse med tilsynene og risikoscoren af virksomheder, kortlægges hvilke farlige stoffer, der håndteres hvor i kommunen, så kampagner og prioriterede tilsyn kan målrettes ud fra, hvor der er størst risiko for forurening.

⁴ Brugerbetalingsbekendtgørelsen nr. 1519 af 29. juni 2021

6. Tilsynsindsatsen i 2024-2027

For at sikre, at Vallensbæk Kommune gennemfører de tilsyn, der er lovpligtige i henhold til tilsynsbekendtgørelsen, skal der være kendskab til de virksomheder, der løbende åbner og lukker i kommunen. Der undersøges der løbende om der i kommunen er tilkommet nye tilsynspligtige virksomheder i forbindelse med planlægning af miljøtilsyn.

Miljøtilsynsplan 2024-2027 kan sammenfattes i følgende målsætninger:

- Overholde bekendtgørelsens krav om tilsynsfrekvenser
- Virksomhederne omfattet af brugerbetaling vil i gennemsnit få et tilsyn mindst hvert 4. år
- Fastholde det dialogbaserede tilsyn med kontrol af miljøforhold og dialog om det forebyggende miljø-, klima- og energiarbejde
- Sikre høj kvalitet i miljøtilsynene og miljøsagsbehandlingen
- Følge op på, at forhold bliver bragt i orden, hvor der er anmærkninger og håndhævelser
- Rykke ud ved akutte miljøuheld og klager
- Udføre to årlige tilsynskampagner målrettet virksomhederne

Der gennemføres to tilsynskampagner årligt. I perioden 2024-2027 gennemføres f.eks. kampagner inden for følgende områder:

- Opbevaring og håndtering af miljøfarlige stoffer og affald på virksomheder
- Forekomst af PFAS på virksomheder
- Sortering og bortskaffelse af affald fra virksomheder
- Opsporing af nye virksomheder omfattet af tilsynspligt
- Opsøgning af autoværksteder

I Vallensbæk Kommune vil samtlige tilsynspligtige virksomheder, maskinværksteder, autoværksteder og landbrug med husdyrbrug have tilsyn i gennemsnit hvert 4. år. I 2024 er der kun en enkelt kategori 1-virksomhed. Med den virksomhed føres der fysisk tilsyn med ulige år, og administrativt tilsyn i lige år. Herudover er der i andre bekendtgørelser og love krav om tilsyn med svømmebade og vandværker.

Med baggrund i kravene til miljøtilsyn og planens målsætninger er det beregnet, at Vallensbæk Kommune årligt skal udføre:

- 7-8 basistilsyn - ca. 2/3 af tilsynene blandt virksomheder omfattet af brugerbetaling og
- Øvrige tilsyn som opfølgning på håndhævelse ved tilsyn, kampagne eller andet tilsyn f.eks. svømmebade, vandværker, klagesager, akutuheld mm. Antallet vil variere fra år til år.

7. Tilrettelæggelse af miljøtilsyn

I tilsynsarbejdet indgår både fysiske tilsyn på virksomheden, hvor miljøforhold gennemgås og kontrolleres, og administrative tilsyn, hvor relevante data fra virksomheden kontrolleres ved skrivebordet f.eks. spildvandsanalyser og støjrappporter.

De planlagte tilsyn varsles enten 14 dage forinden eller de udføres uvarslet på virksomheder, hvor det skønnes relevant. Det er muligt at aftale tilsyn med kortere varsel, hvis virksomheder indvilger i det.

Nogle tilsyn kan dog også gennemføres uvarslet. Til de uvarslede tilsyn medbringer tilsynsmedarbejderen et brev, hvor virksomheden oplyses om dens rettigheder efter retssikkerhedsloven og grundlaget for tilsynet.

Vallensbæk Kommune har fokus på dialogbaserede tilsyn, hvor der ud over at håndhæve lovgivningen også drøftes muligheder for miljøforbedringer og orienteres om relevante nyheder på lovgivningsområdet.

Hvis der ved tilsynet konstateres overtrædelser, håndhæves disse miljøforhold, og der følges op med et nyt tilsyn for at kontrollere, at forholdet er bragt i orden. Afhængig af antallet af håndhævelser foretages hyppigere tilsyn på virksomheden.

I forlængelse af hvert basistilsyn udarbejdes en rapport, som beskriver virksomhedens overholdelse af miljøreglerne samt eventuelle håndhævelser og årsag. Tilsynsrapporterne på de betalingspligtige virksomheder bliver efterfølgende offentliggjort på Digital Miljø Administration på hjemmeside www.dma.mst.dk.

Miljøforhold, som virksomheden skal bringe i orden, beskrives i et brev til virksomheden enten som en henstilling eller en indskærpelse og med en tidsfrist for hvornår forholdet skal være bragt i orden. I få tilfælde meddeles forbud, påbud eller indgives politianmeldelse.

Hvis der er håndhævelser, der kræver opfølgende tilsyn, vil disse tilsyn gennemføres inden for 6 måneder.

8. Samarbejdsrelationer med andre myndigheder

I forbindelse med miljøtilsyn på virksomheder og landbrug samarbejdes der med forskellige andre myndigheder, både interne og eksterne.

Der samarbejdes med byggesagsbehandlere ved fysiske ændringer på virksomheder og i forbindelse med sager, hvor der er brug for uddybende oplysninger om store tanke eller kloakforhold. Ligeledes samarbejdes der med spildevandsmyndigheden og HOFOR i forbindelse med overtrædelser af tilslutningstilladelser og lignende.

Vestforbrænding varetager en del af de administrative opgaver på affaldsområdet for Vallensbæk Kommune, herunder driftsmæssig borgerkontakt. Derudover samarbejdes der også i høj grad med Vestforbrænding om affaldsplanlægning. Tilsynskampagner om sortering og bortskaffelse af affald vil således også foregå i samarbejde med Vestforbrænding.

Findes der forhold, hvor der er problemer med brandsikkerheden, kontaktes kommunens bygningsmyndighed, og i sager, hvor arbejdsmiljøreglerne vurderes overtrådt, kontaktes Arbejdstilsynet.

Ved lovovertrædelser, der ender ud i en politianmeldelse, samarbejder vi også med politiet.

Vi samarbejder i Miljøforum, som er en tværkommunal Erfagruppe med 10 kommuner på Vestegnen plus Københavns Kommune, samt Tårnby og Dragør kommuner. Vi arrangerer temadage om aktuelle miljøemner, har erfaringsudveksling, og er derved med til at højne kvaliteten af miljøtilsynet og miljøarbejdet på tværs af kommunerne.

Kommunens affaldsmedarbejder deltager i forskellige faglige netværk for at dele viden og udveksle erfaringer, herunder Vestforbrændings forskellige fagnetværk, Miljøforum og Envina. Derudover konsulterer kommunen efter behov med relevante styrelser (Miljøstyrelsen, Erhvervsstyrelsen, Energistyrelsen m.fl.) i forbindelse med bl.a. fortolkning af lovtekster og bekendtgørelser.